



Paula E. Ramos Díaz, funcionaria de Administración Local con habilitación de carácter nacional, secretaria do concello de Mugardos, de conformidade co establecido no art. 3 do Real Decreto 128/2018, de 16 de marzo, polo que se aproba o réxime xurídico dos funcionarios de Administración Local con habilitación de carácter nacional, emito o seguinte

INFORME

Antecedentes de feito

- Expediente aberto na ferramenta de administración electrónica Gestiona 1698/2025 “MODIFICACIÓN DA ORDENANZA FISCAL Nº5-I REGULADORA DO IMPOSTO SOBRE O INCREMENTO DE VALOR DOS TERREOS DE NATUREZA URBANA (IIVTNU) ”:
 - a) Proposta asinada pola concelleira delegada da área de Facenda e Promoción Económica (RA nº 2023-0615, de 26.06.2023) de data 18 e 28 de agosto de 2029
 - b) Informe de control permanente de 29 de agosto de 2029.
 - c) Proposta de acordo asinada pola concelleira delegada da área de Facenda e Promoción Económica (RA nº 2023-0615, de 26.06.2023) de data 29.08.2025

Consideracións xurídicas

Primeira.- Natureza. Potestade tributaria. Imposición e ordenación

Os impostos se inclúen como tributos dentro da relación de ingresos de dereito público segundo 2.1º do Real Decreto Legislativo 2/2004, de 5 de marzo, polo que se presta aprobación ao texto refundido da Lei Reguladora das Facendas Locais (TRLRFL en adiante).

Encadrándose conforme ao art. 59.2º TRLRFL na categoría de impostos de exacción voluntaria.

En canto ao seu contido e conforme ao art. 16.2º TRLRFL:

“2. As ordenanzas fiscais a que se refire o apartado 2 do artigo anterior conterán, ademais dos elementos necesarios para a determinación das cotas tributarias dos respectivos impostos, as datas da súa aprobación e o comezo da súa aplicación. Así mesmo, estas ordenanzas fiscais poderán conter, no seu caso, as normas a que se refire o apartado 3 do artigo 15. Os acordos de aprobación de ordenanzas fiscais deberán adoptarse simultaneamente aos de fixación dos elementos regulados naquelas. Os acordos de modificación das devanditas ordenanzas axustaranse ao disposto no último parágrafo do apartado anterior.”

Segundo.- Modificación de ordenanza fiscal

Tratándose dunha modificación, o art. 16.2º TRLRFL remite ao último inciso do seu parágrafo primeiro:



“Os acordos de modificación das devanditas ordenanzas deberán conter a nova redacción das normas afectadas e as datas da súa aprobación e do comezo da súa aplicación”

Exminada a proposta verifícase que se contempla:

“...

1º Modificar o texto do artigo 1 e a súa denominación que pasaría a Artigo 1. Fundamento e réxime xurídico.

2º Modificar o texto do artigo 2 e a súa denominación que pasaría a Artigo 2. Feito Impoñible.

3º Modificar o texto do artigo 3 e a súa denominación que pasaría a Artigo 3. Supostos de non suxeción.

4º Modificar o texto do artigo 4 e a súa denominación que pasaría a Artigo 4. Exencións.

5º Modificar o texto do artigo 5 e a súa denominación que pasaría a Artigo 5. Base Impoñible, coeficientes e tipo impositivo.

6º Modificar o texto do artigo 6 e a súa denominación que pasaría a Artigo 6. Bonificacións.

7º Modificar o texto do artigo 7 e a súa denominación que pasaría a Artigo 7. Xestión tributaria e recadación.

8º Eliminar o artigo 8, infraccións e sancións.

9º Modificar o texto da disposición derradeira.”

Trátase dunha modificación en profundidade do seu contido.

Terceiro.- Procedemento e órgano competente.

Requisito procedimental específico

Órgano competente

A competencia corresponde ao Pleno, réxime de maioría simple (art. 47.1º LBRL).

Procedemento a seguir

Na medida en que a imposición e ordenación se leva a cabo a través de arts. 15 a 19 da TRLRHL, xurde a cuestión non pacífica sobre a posible aplicación do réxime establecido no art. 133 TRLRFL tal e como ten acontecido en expedientes previos.

Non obstante, con carácter posterior a súa emisión e data 06.02.2023, o Tribunal Supremo, Sala do Contencioso-Administrativo, Sección 5ª, en sentenza nº 133/2023, resolve o recuso de casación núm. 133/2023, no que se cuestiona a aplicación do réxime de consulta pública previsto no art. 133.1º da Lei 39/2015, de 1 de outubro, de Procedemento Administrativo Común das Administracións Públicas, aos instrumentos de ordenación urbanística por posuír unha normativa específica propia (aprobación, modificación ou revisión), conforme á DA1ª da mesma norma. E indirectamente por tanto se non resulta de aplicación nin ás Comunidades Autónomas nin á Administración Local, por canto se cuestiona que no fondo o importante é a especialidade procedimental e non a Administración que tramite o expediente (autonómica ou local).

Estendendo o seu xuízo a outras materias sectoriais que igualmente teñen un réxime específico propio á marxe das sinaladas na devandita DA 1ª (materia tributaria,



aduanera, seguridade social, seguridade viaria, extranxería e asilo), regulando un procedemento específico.

E en función do exposto o TS considera que ha lugar a casación da sentenza de instancia, desprazado da súa aplicación ao indicado réxime previsto no art. 133.1º da Lei 39/2015, de 1 de outubro, de Procedemento Administrativo Común das Administracións Públicas en ditos ámbitos.

Con carácter case simultáneo no tempo, e no ámbito propio tributario o mesmo Tribunal, por sentenza de 31.01.2023 estableceu:

“...que el art. 17 del Real Decreto Legislativo 2/2004, de 5 de marzo, por el que se aprueba el texto refundido de la Ley Reguladora de las Haciendas Locales, que regula el procedimiento de elaboración y aprobación de las ordenanzas fiscales locales, constituye legislación especial por razón de la materia, por lo que, de conformidad con lo dispuesto en la disposición adicional 1ª, apartado 1, de la Ley de la Ley 39/2015, no resulta exigible seguir el trámite de consulta pública previsto en el art. 133.1 LPAC, como trámite previo al procedimiento de elaboración y aprobación de las ordenanzas fiscales establecido en el art. 17 TRLHL.”

Polo que a realización do trámite de consulta pública decaería nos expedientes de tramitación de ordenanzas fiscais e os a eles asimilados.

E tendo en conta os principios e fondo analizado en ambas sentenzas e de xeito específico, na STS de 31.01.2028 en aplicación da DA1ª LPAC, o desprazamento na aplicación alcanzaría igualmente no ámbito tributario, ao trámite de audiencia e participación cidadá. Elo sen prexuízo do que de xeito potestativo poda ser acordado polo concello en función das circunstancias concorrentes, atendendo aos principios de proporcionalidade e axilidade (art.3.1º da Lei 40/2015, de 1 de outubro, de Réxime Xurídico do Sector Público).

Así mesmo tendo en conta o alcance da modificación, recoméndase á inclusión dunha exposición de motivos xustificativa

Polo que conformidade coas consideracións xa realizadas e sen prexuízo do que indique por razón da especialidade o informe da intervención municipal, e do que decida no seu caoso previamente a Comisión Informativa sobre o sometemento a fases previas, o procedemento a seguir comprenderá cando menos:

- Aprobación inicial polo Pleno, réxime de maioría simple (art. 47.1º LBRL).
- Publicación do acordo (BOP, taboleiro de anuncios e portal de transparencia) e apertura dun trámite de información pública durante 30 días hábiles.
- No caso de que non se presentase alegación ningunha, o acordo elevarase automaticamente á categoría de definitivo sen necesidade de aprobación plenaria (art. 17.3º TRLRFL).
- O acordo de aprobación e o texto definitivo da ordenanza deberán ser publicados de xeito íntegro no BOP, sen que entre en vigor en tanto non se teña levado a cabo dito trámite.
- Contra o acordo de aprobación definitiva e o texto da ordenanza tan so se poderá interpoñer recurso contencioso-administrativo (art. 112.3º LPAC).

Mugardos, á data da sinatura dixital á marxe.

A secretaria,

Paula E. Ramos Díaz

