



## Actividade

## Procedemento

## Código SIA

## Expediente

## Trámite

Paula E. Ramos Díaz, funcionaria de Administración Local con habilitación de carácter nacional, secretaria do concello de Mugardos, de conformidade co establecido no artigo 3 do Real Decreto 128/2018, de 16 de marzo, polo que se presta aprobación ao réxime xurídico dos funcionarios de Administración Local con habilitación de carácter nacional, emito o seguinte

## INFORME

### Antecedentes de feito

- Expediente aberto na ferramenta de administración electrónica Gestiona 2057/2023 no que consta como antecedentes máis relevantes para a emisión do presente informe:
  - a) Proposta de Regulamento das Prestacións Económicas dos Servizos Sociais comunitarios do concello de Mugardos.
  - b) Informe das traballadoras sociais asinado con data 30.11.2023.
  - c) Segundo informe das traballadoras sociais asinado con data 15.01.2024 tras achega realizada polo grupo municipal EU.
  - d) Documentación xustificativa da realización da fase de consulta pública e audiencia e participación cidadá segundo certificacións estendidas por secretaría de data 27.05.2024 e 15.07.2024.
- E o obxecto propio do presente informe establecer o marco do procedemento a seguir e a aplicación ao texto proposto dos principios marcados no artigo 132 da Lei 39/2015, de 1 de outubro, de Procedemento Administrativo Común das Administracións Públicas (LPAC en adiante), en tanto respecto do ámbito sectorial específico haberá que ter en conta o sinalado no informe técnico municipal e no caso de que se ampare a concesión de axudas incluídas dentro do ámbito de aplicación da Lei 38/2003, de 17 de novembro, Xeral de Subvencións, o indicado no informe da Intervención municipal.

### Consideracións xurídicas

#### 1. Normativa marco xeral

##### 1.1. Cadro normativo aplicable



Lei 39/2015, de 1 de outubro, de Procedemento Administrativo Común das Administracións Públicas (artigos 128 a 133 LPAC en adiante)

Lei 7/1985, de 2 de abril, de Bases do Réxime Local (artigos 22, 47 e 49 LBRL en adiante).

Lei 13/2008, de 3 de decembro, de servicios sociais de Galicia (LSSG en adiante)

Lei da Lei 38/2003, de 17 de novembro, Xeral de Subvencións (LXS en adiante)

## **1.2. Competencias municipais no ámbito dos servizos sociais. Exclusión da aplicación da normativa propia subvencional.**

O artigo 25.2º LBRL establece o ámbito no que a normativa estatal e autonómica establecerán competencias a favor dos concellos e de xeito específico en materia de servizos sociais:

“e) Avaliación e información de situacións de necesidade social e a atención inmediata a persoas en situación ou risco de exclusión social”.

Consciente o lexislador autonómico de que as competencias reguladas na Lei 13/2008, de 3 de decembro, de servicios sociais de Galicia excedían do establecido na normativa básica tras a reforma operada pola Lei 27/2013, do 27 de decembro, de racionalización e sustentabilidade da Administración Local, dicta a Lei 5/2014, de 27 de maio, de medidas urxentes derivadas da entrada en vigor da Lei 27/2013, de 27 de decembro, de racionalización e sostenibilidade da Administración local, partindo da idea central de que as competencias que por exceder de dito marco pasasen a ser consideradas como competencias impropias, non acadasen tal carácter se se tivesen atribuído pola lexislación autonómica anterior á entrada en vigor da Lei 27/2013, de 27 de decembro de racionalización e sostenibilidade da Administración Local (DA1ª), no ámbito dos servizos sociais.

E segundo a exposición de motivos da proposta de Regulamento o escenario normativo descrito é tomado como punto de referencia como habilitación para as determinacións nas que se descompón.

Porén fai igualmente alusión á cobertura de espazos non cubertos pola mesma, ámbito no que haberá que ter en conta na aplicación de recursos municipais o establecido no art. 25.3º da LBRL e por tanto o que así indique o informe de intervención.

Respecto da borrosa separación do ámbito propio LXS segundo o seu artigo 2:

“... ”

As medidas contempladas neste regulamento, non teñen a consideración de subvencións de acordo coa lei 4/2021, do 28 de xaneiro, de medidas fiscais e administrativas, que no seu artigo 29 modifica o artigo 2.a da lei 9/2007, do 13 de xuño de subvencións de Galicia.”

Conforme ao artigo 2.2º.a) da Lei 9/2007, do 13 de xuño de subvencións de Galicia non serán consideradas como subvencións:

2. Non teñen o carácter de subvencións:

a) As prestacións previstas no artigo 2.4 da Lei 38/2003, do 17 de novembro, xeneral de subvencións, destinadas a persoas físicas, e as prestacións autonómicas e municipais de natureza similar a estas ou de carácter asistencial.”.



### 1.3. Contido do regulamento.

Como se indicou nos antecedentes de feito, as consideracións a realizar por parte de secretaría partirán da normativa xeral aplicable.

E para tal efecto e tras o exame do seu contido considérase que se respectan as determinacións propias da LPAC na tramitación das prestacións económicas obxecto de tramitación. Cumpre en todo caso deixar constancia dos seguintes extremos:

- As lagunas que presente a aplicación do proxecto de regulamento serán paliadas co establecido na LPAC e na Lei 40/2015, de 1 de outubro, de Réxime Xurídico do Sector Público (LRXSP en diante), e na súa normativa de desenvolvemento.
- Por tal motivo existirán cuestión como as que se reflicten en respecto da documentación a presentar que poderán ser moduladas a partir das solicitudes que se presenten de xeito que se adapten ao ritmo de avance da administración electrónica en cada momento.
- Ínstase a xenerar un trámite de procesamiento electrónico e modelo normalizado de solicitude que acompañe ao proxecto e que será o que vaia adecuando os cambios que a implatación de solucións electrónicos entre as AAPP permita axiliar a tramitación das prestacións.

### 2. Principios de boa regulación normativa.

Conforme ao art. 129.1º LPAC:

“1. No exercicio da iniciativa legislativa e a potestade regulamentaria, as Administracións Públicas actuarán de acordo con os principios de necesidade, eficacia, proporcionalidade, seguridade xurídica, transparencia, e eficiencia. Na exposición de motivos ou no preámbulo, segundo trátase, respectivamente, de anteproxectos de lei ou de proxectos de regulamento, quedará suficientemente xustificada a súa adecuación aos devanditos principios”.

En termos xerais o proxecto da cumprimento aos indicados principios sen prexuízo de reforzar o seu contido coa achega dunha Memoria de impacto normativo e de que o principio de transparencia é transversal na súa aplicación.

Incidirá en gran medida na eficacia da norma, a existencia de modelos normalizados, trámites de procesamiento externo e solucións inertadministrativas que permitan axiliar a tramitación das axudas por canto o texto en sí mesmo non é suficiente.

### 3. Procedemento

Unha vez se leve a cabo, no seu caso, a aprobación provisional polo pleno por maioría simple, (art. 22.2º.e) 47.1º LBRL) deberán desenvolverse os seguintes trámites:

- a) Publicación dos acordos provisionais: BOP Pontevedra, taboleiro de anuncios municipal e Portal de transparencia institucional.
- b) Exposición ao público durante 30 días hábiles
- c) Presentación de reclamacións polos interesados e resolución das mesmas, no seu caso e aprobación definitiva do seu texto. No caso contrario, o acordo ata entón provisional acadará o carácter de definitivo.



De presentarse alegacións que podan dar lugar a unha modificación substancial do seu texto, será necesario nova fase de información pública. As alegacións deberán ser postas en coñecemento apra o seu parecer á Mesa xeral de negociación antes da súa resolución, sen que poda afectar á postestade de autoorganización do concello.

d) Publicación do texto íntegro no boletín oficial da provincia e transcurso do prazo de 15 días hábiles ao que se refire o artigo 65.2º LBRL.

e) A oposición ao contido do Regulamento finalmente aprobado poderá ser obxecto de recurso contencioso-administrativo.

### Conclusión:

Realizados os trámites previos á aprobación inicial, con carácter previo á inclusión do expediente na orde do día do Pleno, deberíase incluír Memoria abreviada de impacto normativo polo departamento de Benestar Social.

Así mesmo informe de Intervención ou pronunciamento desta sobre a súa innecesariedade.

En caso contrario e a partir dos datos dos que dispón no expediente secretaría tomarase para cumprir o requisito o unido como Anexo I

Mugardos, á data que figura na sinatura dixital á marxe

A secretaria,

Paula E. Ramos Díaz

## ANEXO II Memoria abreviada de impacto normativo

Memoria abreviada análise impacto normativo		
Indicadores normativos  (artigo 3 RD 931/2017, de 27 de outubro)	<u>Oportunidade da norma e título habilitantes</u>	Con ocasión do establecemento da denominada “tarxeta monedeiro” actualizar de xeito global o contido das prestación e perfil de persoas usuarias.  Artigo 25.2º da Lei 7/1985, de 2 de abril, de Bases do Réxime Local.
	<u>Obxectivos</u>	Garantir, con maior fortaleza e axilidade, a capacidade de resposta desde a Administración local na cobertura das necesidades básicas dos seus veciños e veciñas.  Establecer unha nova canle de prestación de axudas que substitúa aos actuáis vales municipais cara a unha normalización no espazo destas axudas, así como a defensa da dignidade das persoas
	<u>Impactos presupuestarios e de igualdade de xénero, xuventude e</u>	



	<u>terceira idade</u>	
	<u>Consultas realizadas</u>	

## ANEXO II Normativa aplicable

### Cadro de normativa aplicable

Lei 39/2015, de 1 de outubro, de procedemento administrativo común das administracións públicas

Lei 7/1985, de 2 de abril, de bases do réxime local

Lei 9/2007, 13 de xuño, de subvencións de Galicia

#### Artigo 10.2º (LSG)

Non poderán obter a condición de beneficiario ou entidade colaboradora das subvencións reguladas na presente lei as persoas ou entidades nas que concorra algunha das circunstancias seguintes, salvo que pola natureza da subvención se exceptúe po la súa normativa reguladora.

#### Artigo 133 Participación cidadá no procedemento de elaboración de normas con rango de lei e regulamentos (LPAC)

1. Con carácter previo á elaboración do proxecto ou anteprojecto de lei ou de regulamento, substanciarase unha consulta pública, a través do portal web da Administración competente na que se solicitará a opinión dos suxeitos e das organizacións máis representativas potencialmente afectados pola futura norma acerca de:

- a) Os problemas que se pretenden solucionar coa iniciativa.
- b) A necesidade e oportunidade da súa aprobación.
- c) Os obxectivos da norma.
- d) As posibles solucións alternativas regulatorias e non regulatorias.

2. Sen prexuízo da consulta previa á redacción do texto da iniciativa, cando a norma afecte os dereitos e intereses lexítimos das persoas, o centro directivo competente publicará o texto no portal web correspondente, co obxecto de dar audiencia aos cidadáns afectados e solicitar cantas achegas adicionais poidan facerse por outras persoas ou entidades. Así mesmo, poderá tamén solicitarse directamente a opinión das organizacións ou asociacións recoñecidas por lei que agrupen ou representen ás persoas cuxos dereitos ou intereses lexítimos vérense afectados pola norma e cuxos fins garden relación directa co seu obxecto.

3. A consulta, audiencia e información públicas reguladas neste artigo deberán realizarse de forma tal que os potenciais destinatarios da norma e quen realice achegas sobre ela teñan a posibilidade de emitir a súa opinión, para o que deberán poñerse á súa disposición os documentos necesarios, que serán claros, concisos e reunir toda a información precisa para poder pronunciarse sobre a materia.

4. Poderá prescindirse dos trámites de consulta, audiencia e información públicas previstos neste artigo no caso de normas orzamentarias ou organizativas da Administración Xeral do Estado, a Administración autonómica, a Administración local ou das organizacións dependentes ou vinculadas a estas, ou cando concorran razóns graves de interese público que o xustifiquen.

Cando a proposta normativa non teña un impacto significativo na actividade económica, non imponha obrigacións relevantes aos destinatarios ou regule aspectos parciais dunha materia, poderá omitirse a consulta pública regulada no apartado primeiro. Se a normativa reguladora do exercicio da iniciativa legislativa ou da potestade regulamentaria por unha Administración prevé a tramitación urxente destes procedementos, a eventual excepción do trámite por esta circunstancia axustarase ao previsto naquela.



## Artigo 129.1º Principios de boa regulación (LPAC)

1. No exercicio da iniciativa legislativa e a potestade regulamentaria, as Administracións Públicas actuarán de acordo cos principios de necesidade, eficacia, proporcionalidade, seguridade xurídica, transparencia, e eficiencia. Na exposición de motivos ou no preámbulo, segundo trátase, respectivamente, de anteproxectos de lei ou de proxectos de regulamento, quedará suficientemente xustificada a súa adecuación aos devanditos principios.

2. En virtude dos principios de necesidade e eficacia, a iniciativa normativa debe estar xustificada por unha razón de interese xeral, basearse nunha identificación clara dos fins perseguidos e ser o instrumento máis adecuado para garantir a súa consecución.

3. En virtude do principio de proporcionalidade, a iniciativa que se propoña deberá conter a regulación imprescindible para atender a necesidade para cubrir coa norma, tras constatar que non existen outras medidas menos restritivas de dereitos, ou que impongan menos obrigacións aos destinatarios.

4. A fin de garantir o principio de seguridade xurídica, a iniciativa normativa exercerase de maneira coherente co resto do ordenamento xurídico, nacional e da Unión Europea, para xerar un marco normativo estable, predicible, integrado, claro e de certeza, que facilite o seu coñecemento e comprensión e, en consecuencia, a actuación e toma de decisións das persoas e empresas.

Cando en materia de procedemento administrativo a iniciativa normativa estableza trámites adicionais ou distintos aos contemplados nesta Lei, estes deberán ser xustificados atendendo á singularidade da materia ou aos fins perseguidos pola proposta.

As habilitacións para o desenvolvemento regulamentario dunha lei serán conferidas, con carácter xeral, ao Goberno ou Consello de Goberno respectivo. A atribución directa aos titulares dos departamentos ministeriais ou das consellerías do Goberno, ou a outros órganos dependentes ou subordinados deles, terá carácter excepcional e deberá xustificarse na lei habilitante.

As leis poderán habilitar directamente a Autoridades Independentes ou outros organismos que teñan atribuída esta potestade para aprobar normas en desenvolvemento ou aplicación das mesmas, cando a natureza da materia así o esixa.

5. En aplicación do principio de transparencia, as Administracións Públicas posibilitarán o acceso sinxelo, universal e actualizado á normativa en vigor e os documentos propios do seu proceso de elaboración, nos termos establecidos no artigo 7 da Lei 19/2013, do 9 de decembro, de transparencia, acceso á información pública e bo goberno; definirán claramente os obxectivos das iniciativas normativas e a súa xustificación no preámbulo ou exposición de motivos; e posibilitarán que os potenciais destinatarios teñan unha participación activa na elaboración das normas.

6. En aplicación do principio de eficiencia, a iniciativa normativa debe evitar cargas administrativas innecesarias ou accesorias e racionalizar, na súa aplicación, a xestión dos recursos públicos.

7. Cando a iniciativa normativa afecte os gastos ou ingresos públicos presentes ou futuros, deberanse cuantificar e valorar as súas repercusións e efectos, e supeditarse ao cumprimento dos principios de estabilidade orzamentaria e sustentabilidade financeira.

